



## Uprava

REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA  
n/p ministra  
izv.prof.dr.sc. Vili Beroš, dr.med.  
Ksaver 200a  
10000 Zagreb

Broj: 126/I-9/22  
Zagreb, 04.05.2022.

**Predmet:** Prijedlozi dopuna Zakona o zdravstvenoj zaštiti vezano za Zakon o sprječavanju sukoba interesa

Poštovani ministre izv.prof.dr.sc. Vili Beroš, dr.med.,

**stupanjem na snagu Zakona o sprječavanju sukoba interesa (NN 143/21) (dalje u tekstu: Zakon) u prosincu 2021. godine, ravnatelji ustanova u zdravstvu kojima je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u tekstu: ravnatelji zdravstvenih ustanova), postali su obveznici primjene tog Zakona (članak 3. stavak 1. točka 65.).**

Iz primjene ovog Zakona na ravnatelje zdravstvenih ustanova proizlaze brojne nejasnoće i ograničenja. Smatramo da ravnateljima zdravstvenih ustanova nije mjesto u ovom Zakonu, između ostalog, jer ih se na taj način izjednačava s nekim drugim obveznicima primjene Zakona, čije funkcije su politički uvjetovane i popraćene pravima koja ravnatelji zdravstvenih ustanova, izabrani temeljem javnog natječaja, nemaju. Detaljno obrazloženje iznijeli smo u dopisu, Broj: 55/I-9/22, od 28. veljače 2022. godine, koji dostavljamo u prilogu.

S obzirom da je u tijeku donošenje izmjena i dopuna Zakona o zdravstvenoj zaštiti, kao i donošenje Zakona o ljekarništvu, ovim putem predlažemo dopune Zakona o zdravstvenoj zaštiti, vezane za primjenu Zakona o sprječavanju sukoba interesa. Prijedloge iznosimo nastavno na razgovor s predstavnicima Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, među kojima je i predsjednica g. Nataša Novaković, dipl.iur. Naime, predsjednica i drugi predstavnici ovog Povjerenstva održali su 13. travnja 2022. godine edukaciju za članove Udruge poslodavaca u zdravstvu Hrvatske, na kojoj su naglasili kako je moguće **posebnim zakonom (lex specialis) odnosno Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, urediti na drugačiji način pojedina pitanja koja su uređena Zakonom o sprječavanju sukoba interesa.** Pri tome su naveli da su pojedina pitanja za određene obveznike primjene tog Zakona, drugačije uređena posebnim zakonima koji se odnose na te obveznike.

**Iznosimo dvije verzije prijedloga te molimo da ih razmotrite:**

**Verzija 1.:**

Predlažemo dopunom **Zakona o zdravstvenoj zaštiti, kao posebnog zakona (lex specialis)**, propisati da su ravnatelji ustanova u zdravstvu kojima je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave **obvezni podnositi imovinsku karticu te postupati u skladu s drugim odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa koje se odnose na imovinske kartice, ali da se druge odredbe tog Zakona na njih ne primjenjuju.**

**Verzija 2.:**

**1. Dodatne naknade**

Jedna od zabrana koje proizlaze iz predmetnog Zakona je **zabrana primanja dodatne naknade za obnašanje javne dužnosti** (članak 7. točka d. Zakona).

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa donijelo je Smjernicu o provedbi navedene odredbe, Broj: 711-I-134-R-34/22-01-17, od 31. siječnja 2022. godine, kojom je navedeno sljedeće: "Sukladno članku 7. točki d) ZSSI/21-a obveznici navedeni u članku 3. Zakona, koji temeljem ugovora o radu ili drugog ugovora iz radnog odnosa obnašaju javnu dužnost, ne smiju pored plaće koju primaju za njezino obnašanje ostvarivati druge primitke, **osim ako drugim zakonom nije drukčije propisano**, kao što su isplate božićnice, regresa za godišnji odmor, dara za dijete, bonusa za ostvarene rezultate poslovanja te uplate u dobrovoljni mirovinski fond, dodatno zdravstveno osiguranje, životno osiguranje i sl., jer se drugi primici isplaćeni uz plaću ne mogu smatrati plaćom obveznika, već drugim dodatkom za obnašanje javne dužnosti."

Iz kontakata s predstavnicima Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, među kojima su pisana očitovanja i edukacija koju su predsjednica i drugi predstavnici ovog Povjerenstva održali 13. travnja 2022. godine za članove Udruge poslodavaca u zdravstvu Hrvatske, proizlazi kako ravnatelji zdravstvenih ustanova koji dio radnog vremena, **pored poslova ravnatelja, obavljaju i druge poslove** sukladno ugovoru o radu, **smiju** na temelju obavljanja tog posla primiti primjerice božićnicu, regres, dar za dijete, jubilarnu nagradu, kao i ostale neoporezive primitke koji ne predstavljaju plaću niti naknadu putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti. Pri tome, ravnatelji koji **obavljaju samo poslove ravnatelja**, navedeno **ne smiju** primiti.

Ovako opisana primjena Zakona, u kojoj pojedini ravnatelji neka materijalna prava smiju primiti, a pojedini ravnatelji ta ista materijalna prava ne smiju primiti, dovodi do nejednakosti i nepravdičnosti.

Svrha ovog Zakona je, sukladno članku 1. stavku 1., sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti. Pitanje je na koji način ostvarenju svrhe Zakona doprinosi onemogućavanje dijelu ravnatelja zdravstvenih ustanova primanje primjerice božićnice, regresa,

jubilarne nagrade, dara u povodu Dana svetog Nikole i sl., a imajući u vidu da **plaća ravnatelja zdravstvenih ustanova nije niti približno najviša plaća u tim ustanovama.**

Prema informacijama predstavnika Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa iznesenima na spomenutoj edukaciji te u skladu s gore navedenom Smjernicom Povjerenstva, proizlazi da obveznici primjene Zakona smiju, pored plaće za obavljanje javne dužnosti, ostvarivati druge primitke ako je drugim zakonom (*lex specialis*) tako propisano. Kao primjer tog drugog zakona, istaknut je **Zakon o Hrvatskoj narodnoj banci** (NN 75/08, 54/13, 47/20), koji u članku 67. uređuje status guvernera, zamjenika guvernera i viceguvernera Hrvatske narodne banke, te propisuje da za vrijeme obnašanja dužnosti, imaju pravo na plaću i ostala materijalna prava iz radnog odnosa u skladu s općim aktima Hrvatske narodne banke.

Nastavno, **predlažemo** dopunu Zakona o zdravstvenoj zaštiti, kojom će se izričito propisati da **ravnatelji zdravstvenih ustanova, za vrijeme obnašanja te dužnosti, imaju pravo na plaću i ostala materijalna i druga prava s osnova radnog odnosa u skladu s aktima zdravstvenih ustanova, a koja odredba će biti pravna osnova po kojoj ravnatelji mogu nastaviti ostvarivati druge primitke, kao što su isplate božićnice, regresa za godišnji odmor, dara za dijete, jubilarne nagrade i sl., koje su imali pravo primiti prije nego što su postali obveznici primjene Zakona o sprječavanju sukoba interesa.**

## **2. Rad nakon prestanka mandata**

Člankom 23. stavkom 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa utvrđeno je da obveznici **ne smiju prihvatiti imenovanje na upravljačke funkcije u pravnoj osobi s kojom je tijelo javne vlasti u kojem je obveznik obnašao dužnost za vrijeme obnašanja dužnosti bilo u poslovnom odnosu ili su nad njom obavljali nadzorne funkcije, a nije drukčije propisano posebnim zakonom.** Navedeno ograničenje primjenjuje se 18 mjeseci nakon prestanka obavljanja dužnosti.

Ova odredba ograničava mogućnosti zaposlenja ravnatelja zdravstvenih ustanova nakon prestanka mandata te im onemogućava da se zaposle/budu imenovani na upravljačkim funkcijama u iznimno velikom broju pravnih osoba odnosno navodi ih da prihvate radna mjesta niže složenosti i odgovornosti.

Zakon o sprječavanju sukoba interesa daje mogućnost drugačijeg uređenja posebnim zakonom, stoga predlažemo dopunu Zakona o zdravstvenoj zaštiti (*lex specialis*), kojom će se **propisati da ravnatelji ustanova u zdravstvu kojima je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave smiju nakon prestanka mandata ravnatelja prihvatiti imenovanje na upravljačke funkcije u pravnoj osobi s kojom je zdravstvena ustanova u kojoj je bio ravnatelj za vrijeme dok je bio ravnatelj bila u poslovnom odnosu ili je nad njom obavljao nadzorne funkcije.**

## **3. Obavljanje drugih javnih dužnosti za vrijeme mandata ravnatelja**

Člankom 17. stavkom 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran odnosno imenovan obveznik **ne smije obnašati drugu**

**javnu dužnost, osim ako drugu javnu dužnost obnaša po položaju ili je zakonom drukčije propisano.**

Ova odredba ograničava mogućnosti dosadašnjeg rada ravnatelja zdravstvenih ustanova te sprječava njihov doprinos stručnim znanjima u radu brojnih tijela, čija svrha je rad na dobrobit građana. Također, u suprotnosti je s biračkim pravom utvrđenim Ustavom Republike Hrvatske.

Zakon o sprječavanju sukoba interesa daje mogućnost drugačijeg uređenja posebnim zakonom, stoga predlažemo dopunu Zakona o zdravstvenoj zaštiti (lex specialis), kojom će se **propisati da ravnatelji ustanova u zdravstvu kojima je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave smiju za vrijeme mandata ravnatelja obnašati drugu javnu dužnost, ukoliko to nije u suprotnosti s odredbama zakona koji uređuju nespojive dužnosti**. Ili, predlažemo Zakonom o zdravstvenoj zaštiti propisati koje su to nespojive funkcije, pri čemu se ostale funkcije koje nisu izrijeком navedene kao nespojive, mogu obavljati. Tako primjerice utvrđuju Zakon o izborima zastupnika u Hrvatski sabor (NN 116/99 – 98/19), članak 9. te Zakon o lokalnim izborima (NN 144712 – 37/21), članak 78.

#### **4. Članstvo u upravnim tijelima i nadzornim odborima**

Člankom 18. stavkom 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa propisano je da obveznici **ne mogu biti članovi uprave ili upravnih odbora i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima**. Stavkom 5. istog članka propisano je da obveznici **smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova**.

Brojni ravnatelji zdravstvenih ustanova članovi su raznih upravnih i nadzornih tijela, čiji članovi moraju prestati biti, pa makar i područje rada tih, primjerice trgovačkih društava ili udruga, nema nikakve veze s područjem zdravstva odnosno rada zdravstvenih ustanova (npr. sportski klub). Na ovaj način ograničava se njihova mogućnost rada te širenja znanja i iskustava.

Predlažemo dopunu Zakona o zdravstvenoj zaštiti (lex specialis) propisivanjem da **ravnatelji ustanova u zdravstvu kojima je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave smiju za vrijeme mandata ravnatelja biti članovi uprava ili upravnih odbora i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova, mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima te smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela neprofitnih udruga i zaklada**.

Udruga poslodavaca u zdravstvu Hrvatske stoji Vam na raspolaganju za suradnju.

S osobitim poštovanjem,



Direktor:  
Mr. Dražen Jurković, dr.med.

Prilog:

1. Dopis Udruge poslodavaca u zdravstvu Hrvatske,  
Broj: 55/I-9/22, od 28. veljače 2022. godine